



DIREZIONE: Ambiente Verde Pubblico e Mobilità

SERVIZIO: Ecologia e Ambiente

OGGETTO: Non assoggettabilità alla VAS del Piano attuativo per la realizzazione dell'ambito di trasformazione EI_50 "VIA ZANICA-VIA AUTOSTRADA" IN VARIANTE AL PGT VIGENTE"

L'AUTORITÀ COMPETENTE

VISTI:

- la Parte II del D.Lgs. 152 del 3 aprile 2006 "Norme in materia Ambientale" e successive modificazioni ed integrazioni, recante indicazioni e "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)";
- la L.R. della Lombardia 11 marzo 2005 n° 12 "Legge per il Governo del territorio" e successive modificazioni e integrazioni che fornisce, tra l'altro, indicazioni sulla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di Piani e Programmi;
- la DGR VIII/6420 della Regione Lombardia del 27 dicembre 2007 "Determinazione delle Procedure per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi -VAS ", pubblicata sul B.U.R.L. 2° Supplemento Straordinario del 24 gennaio 2008, che individua e precisa le fasi metodologiche procedurali per la valutazione ambientale strategica di piani e programmi e ne specifica il percorso di partecipazione integrato;
- la citata DGR VIII/6420 del 27 dicembre 2007 che modifica, integrando, quanto stabilito nell'art. 13 comma 2 della L.R. 12/2005 relativamente all'avvio di procedimento della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) disponendo che l'avvio del processo di VAS deve essere effettuato in modo concomitante e con specifica indicazione nell'avvio del procedimento di formazione del Piano stesso;
- la Giunta Comunale in data 13 marzo 2008 con Deliberazione n. 90/7 "Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi (VAS)-Attuazione della DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007" ha preso atto delle nuove disposizioni introdotte dalla normativa regionale ed ha individuato i criteri generali da seguire per i procedimenti volti alla Valutazione Strategica di Piani e Programmi;
- la DGR VIII/10971 del 30 dicembre 2009 "Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS – Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli" pubblicata sul B.U.R.L. 5° Serie Ordinaria del 01 febbraio 2010 recepisce le disposizioni di cui al D. Lgs. summenzionato, modificando ed integrando i modelli procedurali precedenti, senza peraltro, modificare l'impianto normativo preesistente;

- con successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 88/84 del 9/03/2011 è stato dato atto della valenza ed applicabilità delle suddette disposizioni a tutti gli ulteriori Piani e Programmi di competenza dell'Amministrazione Comunale per i quali è prevista l'obbligatorietà della preventiva valutazione nell'ambito di un procedimento di VAS, con la precisazione che l'Autorità competente per la VAS sarà individuata in fase di avvio di procedimento del P/P e della VAS di riferimento, in funzione dell'Autorità Procedente, e l'Autorità Procedente definirà i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati ed i settori del pubblico interessati, in funzione delle specificità del Piano/Programma soggetto al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica;
- l'art.13 della Legge Regionale 13 marzo 2012, n. 4 "Norme per la valorizzazione del patrimonio edilizio esistente e altre disposizioni in materia urbanistico - edilizia" pubblicata sul BURL n.11 del 16 marzo 2012 modifica l'art. 4 della L.R 12/05 relativo alla Valutazione Ambientale dei piani prevedendo l'obbligo di verifica di assoggettabilità a VAS anche per le varianti al Piano dei Servizi e al Piano delle Regole del PGT;
- in data 20/01/2021 con la Deliberazione di Giunta Comunale Rep. gen.: 0020-21 - Rep. uff.: 0001-21 PG:I0045311 17/02/2021 è stato dato avvio alla verifica di assoggettabilità alla VAS del Piano Attuativo per la realizzazione dell' ambito di trasformazione 50 " via Autostrada via Zanica' in variante alle previsioni del PGT, con individuazione del Dirigente della Direzione Urbanistica Edilizia Privata e SUEAP quale Autorità Procedente, a cui compete l'istruttoria ai fini dell'adozione ed approvazione del Piano/Programma, nonché del Dirigente della Direzione Ambiente Verde Pubblico e Mobilità, supportato dal Servizio Ecologia e Ambiente, con competenze in tema di tutela, protezione e valorizzazione ambientale e di sviluppo sostenibile, non collegato all'Autorità Procedente, quale Autorità Competente, cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità a VAS .

PRESO ATTO che:

- con nota in data 25.02.2020 n. E057297 P.G., integrata in data 5.11.2020, la società IMMOBILIARE ROSA S.R.L. ha presentato al Comune di Bergamo istanza per l'approvazione del Piano Attuativo relativo all'Ambito di Trasformazione 50 "via Autostrada/ via Zanica"
- il Piano Attuativo produce variante al PGT relativamente ai seguenti aspetti:
 - ✓ riduzione della capacità edificatoria assegnata al PA da 12.350 mq previsti dal PGT a 7.400 mq assegnati dal PA, con una riduzione di 4.950 mq (con una riduzione del 40,1% della SLP assegnata dal PGT);
 - ✓ previsione della possibilità di attivare una nuova Media Struttura di Vendita, categoria C2.a – di prossimità, con Superficie di Vendita massima complessiva del comparto non superiore a 1.500 mq;
 - ✓ previsione della possibilità di attivare una destinazione ricettiva-alberghiera, categoria Tr1a;
 - ✓ modifica dell'articolazione delle prestazioni pubbliche attese con specificazione della fascia di mitigazione lungo la via Autostrada e la previsione della possibilità di asservimento ad uso pubblico delle aree per servizi in luogo della cessione.
- in data 20/01/2021 con la Deliberazione di Giunta Comunale Rep. gen.: 0020-21 - Rep. uff.: 0001-21 è stato dato avvio alla verifica di assoggettabilità alla VAS del Piano Attuativo per la realizzazione dell' ambito di trasformazione 50 "via Autostrada via Zanica' in variante alle previsioni del PGT e sono stati individuati:
 - ✓ Autorità procedente nella persona del Dirigente della Direzione Urbanistica Edilizia Privata e SUEAP del Comune di Bergamo;

- ✓ Autorità competente per la VAS, indipendente dall 'Autorità procedente, nella persona del Dirigente della Direzione Sicurezza Ambiente e Mobilità, con il supporto tecnico del Servizio Ecologia e Ambiente del Comune di Bergamo;
 - ✓ i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati: ARPA Lombardia, ATS Bergamo; Parco dei Colli di Bergamo; Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia, Regione Lombardia; Provincia di Bergamo; Comuni confinanti interessati;
 - ✓ gli enti e gli organismi pubblici e privati competenti in materia ambientale: Consorzio di Bonifica della Media Pianura Bergamasca, Uniacque S.p.A.;
 - ✓ i settori del pubblico interessati all'iter decisionale per i quali si demanda all'elenco della Delibera di Avvio sopra citata;
 - ✓ le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni tramite inviti, pubblicazione dell'avviso su sito web e Albo Pretorio;
- in data 05/01/2023 è stato messo a disposizione sul sito regionale Sivas il Rapporto preliminare della VAS relativa al Piano attuativo per la realizzazione dell' ambito di trasformazione 50 "via Autostrada via Zanica" in variante alle previsioni del PGT, provvedendo altresì alla comunicazione ai soggetti ed enti competenti in materia ambientale ed interessati all'iter decisionale della data relativa alla conferenza di verifica, ai fini delle valutazioni ed acquisizione dei pareri, suggerimenti ed osservazioni al riguardo da rendersi entro il 06/02/2023;
 - In data 13/02/2023 si è tenuta la conferenza di verifica ove sono stati valutati i contributi pervenuti; alla conferenza hanno partecipato in presenza l'Autorità Procedente arch. Elena Todeschini, l'Autorità Competente arch. Silvano Armellini con l'ing. Michele Stefini, la responsabile del Servizio Pianificazione Urbanistica e Attuativa arch. Alessandra Salvi, la Responsabile del procedimento urbanistico geom. Teresa Losasso. Erano inoltre presenti, in videoconferenza, Monica Previtali per il Comune di Mozzo, Michele Patrizio per Unareti, il progettista della proposta di piano attuativo arch. Cortinovis, Paolo Barresi per Eurospin, l'ing. Sergio Sottocornola per l'Ordine degli Ingegneri; era pure collegato l'Ordine degli Architetti.
 - L'ing. Sottocornola, come riportato nel verbale della conferenza, interveniva sottolineando l'impatto ambientale delle pavimentazioni destinate a parcheggio ed auspicando una attenzione particolare alla progettazione delle aree verdi e delle specie vegetali previste, oltre che alla manutenzione delle stesse.
 - Entro la data del 06/02/2023 sono pervenuti al riguardo i seguenti contributi:
 1. ARPA PG E0026165 del 30.01.2023;
 2. Provincia di Bergamo PG E0034230 del 6.02.2023;
 - In data 30/03/2023 con n. 0098356 è stata protocollata la e-mail della Provincia di Bergamo "Re: verifica esclusione da VAS At50 via Autostrada via Zanica - verifica di corrispondenza ai piani prevalutati ai sensi della DGR 4488/2021 e smi", dalla quale si evince che il Piano Attuativo in oggetto, ricadendo tra le tipologie di piani prevalutati da Regione Lombardia, non necessita di essere sottoposto a Valutazione di Incidenza.

VALUTATI il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta e dai contributi pervenuti riferiti alla procedura di assoggettabilità a VAS del Piano attuativo relativo all'ambito di trasformazione denominato AT_ei50 "VIA ZANICA - VIA AUTOSTRADA" IN VARIANTE AL VIGENTE PGT;

VISTE le considerazioni tecniche in ordine alla verifica di assoggettabilità a VAS in merito agli effetti sull'ambiente della variante di seguito riportate e dedotte dal documento "Rapporto preliminare":

- La proposta prevede una riduzione del 40.1% della Slp rispetto alla capacità edificatoria prevista dal PGT;

- La riduzione della capacità edificatoria consente di ridurre l'impronta al suolo delle nuove edificazioni a beneficio della realizzazione di maggiori aree libere e permeabili anche per l'utilizzo per gli stalli di sosta di autobloccanti drenanti (aree drenanti superiori del 50% rispetto al minimo dovuto);
- è prevista la creazione di percorsi pedonali e ciclabili di connessione con la rete esistente nell'intorno, nonché la riqualificazione dell'intersezione viabilistica di accesso all'ambito;
- viene dichiarata l'adozione di soluzioni tecnologiche innovative a basso impatto e il mantenimento di una buona capacità drenante dei suoli, nonché nuovi impianti arborei e arbustivi;
- dal Rapporto Preliminare e dalla Valutazione Preliminare di Impatto Acustico si deduce che la variante non comporterà un aumento del traffico veicolare e che la modifica delle destinazioni non comporta il superamento dei limiti acustici stabiliti dalla classificazione comunale;
- l'intervento non varierà il sistema di trasporto locale, ma è previsto un impatto positivo per i miglioramenti della rete viabilistica (nuova bretella tra via Autostrada e via Zanica con la previsione di una rotonda su via Zanica);
- sono da escludersi possibili interferenze dirette con gli ambiti di tutela ambientale-paesaggistica de PTCP, con le Aree Protette ex LR 86/83 e con i Siti Rete Natura 2000 (SIC e ZPS) ;
- sono inoltre previsti 7655,52 mq tra aeree da cedere e assoggettare ad uso pubblico per standard urbanistico ed opere di urbanizzazione;

VALUTATE le su esposte considerazione in merito alle ricadute sull'ambiente prodotte dall'intervento in esame;

RITENUTO, pertanto, d'intesa con l'Autorità Procedente, di non assoggettare a valutazione ambientale strategica il Piano attuativo relativo all'ambito di trasformazione denominato AT_ei50 "VIA ZANICA - VIA AUTOSTRADA" in variante al vigente PGT;

Per tutto quanto esposto,

D E C R E T A

1. Di non assoggettare alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) il Piano attuativo relativo all'ambito di trasformazione denominato AT_ei50 "VIA ZANICA - VIA AUTOSTRADA" in variante al vigente PGT, alle condizioni e prescrizioni di seguito evidenziate;
2. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito web del Comune di Bergamo, sul sito SIVAS della Regione Lombardia e all'Albo Pretorio.

R A C C O M A N D A

1. In merito alla verifica dello stato qualitativo dei suoli dovrà essere approfondita l'indagine ambientale ai sensi del D.lgs 152/2006 per verificare l'assenza di contaminazione. Tale approfondimento dovrà essere condotto con pianificazione e campionamento in contraddittorio con ARPA.
2. Per i materiali da escavazione è da privilegiare il recupero/riutilizzo del materiale da scavo rispetto al suo smaltimento in discarica;

3. In merito alla tematica energetica si chiede di valutare in fase attuativa l'installazione di sistemi per la produzione di energia elettrica rinnovabile nonché alla possibilità di creare una comunità energetica nell'area dell'ambito di trasformazione;
4. L'art. 94 del R.E. riprendendo quanto previsto dal Dlgs 257/2016 art 15 richiede la predisposizione per la ricarica elettrica dei veicoli, pertanto al fine di promuovere la diffusione della mobilità elettrica si chiede l'installazione di almeno 5 colonnine (10 stalli) con punti di ricarica fast in DC, vista la fruizione con stazionamento per brevi periodi (attività commerciali); è inoltre da prevedere la interoperabilità delle infrastrutture di ricarica previste al fine di garantirne la massima accessibilità;
5. La Valutazione Previsionale di Impatto Acustico presentata non evidenzia alcun peggioramento rispetto alle destinazioni previste nel PGT vigente. Si richiedono tuttavia i seguenti approfondimenti ed accorgimenti:
 - viene calcolata una sostanziale invarianza del traffico veicolare, ma il numero di operazioni di parcheggio considerato (1 movimento/ora) risulta congruo per l'attività alberghiera e non per quella commerciale, per la quale si richiede una valutazione. Inoltre devono essere valutate le operazioni di carico e scarico merci;
 - pur rimandando alle progettazioni definitive delle strutture alberghiera e commerciale gli studi acustici previsionali di dettaglio, si chiede che siano previste apposite pannellature con funzione di barriera visiva ed acustica intorno ai macchinari sulla copertura dei futuri edifici.
6. In merito alla dotazione arborea e arbustiva, data l'importanza strategica di questo aspetto le linee d'intervento relative al verde di comparto non dovranno essere modificate in termini riduttivi nel prosieguo dell'iter di approvazione del piano attuativo.

Si chiede che la progettazione e la direzione lavori delle opere del del verde siano svolte da un tecnico agronomo.

Si chiede di ricavare ulteriore area destinata a verde nelle aree a parcheggio.
7. Di tenere nella massima attenzione gli aspetti legati al traffico ed alla mobilità urbana generati dall'intervento di trasformazione urbanistica, al fine di introdurre le necessarie e tempestive correzioni per rendere più efficace e fluido il sistema della mobilità.
8. Di effettuare un approfondimento accurato e puntuale sulle modalità di gestione e smaltimento delle acque meteoriche rispetto alle vigenti disposizioni in materia di invarianza idraulica e idrologica introdotte dalla L.R. n°4/2016 e dal R.R. n°7/2017.
9. Di valutare l'adozione di sistemi di recupero e riutilizzo e di gestione sostenibile delle acque meteoriche, laddove compatibili con le funzioni che si insedieranno nel comparto (All. L del R.R. n°7/2017 'Indicazioni tecniche costruttive ed esempi di buone pratiche di gestione delle acque meteoriche in ambito urbano')

Bergamo, 31/03/2023

IL DIRIGENTE

arch. Silvano Armellini

* Il presente documento informatico è stato firmato digitalmente ed è conservato nel sistema di gestione documentale del Comune di Bergamo, in conformità alle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, approvato con decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82